

Министерство образования и науки Алтайского края
Краевое государственное бюджетное профессиональное образовательное
учреждение «Бийский техникум лесного хозяйства»

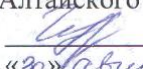
РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

учебной дисциплины

**ОП.09 «Правовые и организационные основы государственного управ-
ления лесами»**

для специальности 35.02.01 «Лесное и лесопарковое хозяйство»

г. Бийск

СОГЛАСОВАНО
Начальник Управления лесами
Алтайского края
 В.А. Черных
«30» августа 2017г.
м.п.

УТВЕРЖДАЮ
Зам. директора по УПР КГБПОУ
«Бийский техникум лесного хозяйства»
 С.Н. Кузнецов
«30» августа 2017г.




Лист согласования
рабочей программы и КОС дисциплины
Правовые и организационные основы государственного управления лесами

Рабочая программа дисциплины ОП.09 Правовые и организационные основы государственного управления лесами, соответствует Федеральному государственному образовательному стандарту в части требований к результатам освоения основной образовательной программы базовой подготовки в предметной области Правовых и организационных основ государственного управления лесами для специальности 35.02.01 Лесное и лесопарковое хозяйство и примерной программы Правовые и организационные основы государственного управления лесами, рекомендованной Федеральным государственным учреждением Федеральным институтом развития образования (ФГУ «ФИРО») и учебному плану, в соответствии с потребностями работодателей и особенностями развития региона.

Организация-разработчик: Краевое государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Бийский техникум лесного хозяйства» (КГБПОУ «Бийский техникум лесного хозяйства»).

Разработчик:
Гребер И.И. – преподаватель КГБПОУ «Бийский техникум лесного хозяйства»

Программа рассмотрена на заседании предметной (цикловой) комиссии специальности Лесное и лесопарковое хозяйство, протокол № 1 от «30» августа 2017г.


(Л.П.Подгаецкая),
(подпись ПЦК)

рекомендована к утверждению методическим Советом, протокол № 1 от «30» августа 2017г.


(Е.В.Масютина)
(подпись председателя методического Совета)

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
1. ПАСПОРТ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ	4
2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ	5
3. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ	12
4. КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ	15

1. ПАСПОРТ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ»

1.1. Область применения рабочей программы

Рабочая программа учебной дисциплины является частью основной профессиональной образовательной программы в соответствии с ФГОС по специальности среднего профессионального образования, входящим в состав укрупненной группы 35.00.00 Сельское, лесное и рыбное хозяйство по направлению подготовки 35.02.01 Лесное и лесопарковое хозяйство.

1.2. Место учебной дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы:

дисциплина «Правовые и организационные основы государственного управления лесами» входит в профессиональный цикл.

1.3. Цели и задачи учебной дисциплины - требования к результатам освоения учебной дисциплины:

В результате освоения учебной дисциплины обучающийся

должен уметь:

- оформлять документацию о нарушении лесного законодательства;
- оформлять договор аренды лесного участка;
- оформлять документы по надзору и контролю за состоянием государственного лесного фонда (предписание, акты протоколы);

должен знать:

- правовые основы государственного управления лесами;
- организацию государственного управления лесами;
- нормативное обеспечение государственного управления лесами;
- экологические основы государственного управления лесами;
- государственное управление использованием лесов;
- ответственность за нарушение лесного законодательства.

1.4. Количество часов на освоение рабочей программы учебной дисциплины:

максимальной учебной нагрузки обучающегося – 84 часов, в том числе:
обязательной аудиторной учебной нагрузки обучающегося – 56 часа;
самостоятельной работы обучающегося – 28 часов.

1.5. Обоснование вариативной части. Вариативная часть: 24 часа. Основанием является практическая направленность выбранных тем, что предполагает их углубленное изучение: тема 1.2 «Участие общественности в управлении лесами» (2 часа лекционных, 2 часа практических работ); тема 2.1 «Устойчивое развитие и лесная политика» (2 часа лекционных); тема 2.2 «Система государственного управления лесами в РФ» (4 часа лекционных);

тема 2.3 «Федеральные органы власти в области лесных отношений и их полномочия» (2 часа лекционных); тема 2.4 «Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений и их полномочия» (2 часа лекционных); тема 3.1 «Лесное планирование. Лесной план субъектов» (2 часа лекционных); тема 3.2 «Плата за использование лесов» (1 час практической работы); тема 5.2 «Государственный лесной контроль» (1 час практической работы). Внесенные изменения рассмотрены на заседании предметной (цикловой) комиссии специальности «Лесное и лесопарковое хозяйство», Протокол № 1 от 29.08.2014 г.

2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

2.1. Объем учебной дисциплины и виды учебной работы

Вид учебной работы	Объём часов
Максимальная учебная нагрузка (всего)	84
Обязательная аудиторная учебная нагрузка (всего)	56
<i>в том числе:</i>	
лабораторные работы	-
практические занятия	10
контрольные работы	1
курсовая работа (проект) <i>(если предусмотрена)</i>	-
Самостоятельная работа обучающегося (всего)	28
<i>в том числе:</i>	
тематика внеаудиторной самостоятельной работы	-
выполнение домашних самостоятельных заданий по разделам и темам дисциплины, подготовка к лабораторным и практическим работам, написание рефератов	28
Итоговая аттестация в форме дифференцированного зачета	

2.2. Тематический план и содержание учебной дисциплины «Правовые и организационные основы государственного управления лесами»

Наименование разделов и тем	Содержание учебного материала, лабораторные работы и практические занятия, самостоятельная работа обучающихся	Объем часов	Уровень освоения
1	2	3	4
<i>Содержание учебного материала</i>			
Введение	Содержание дисциплины, её структура и связь с лесоводственными, управленческими и экономическими дисциплинами. Практическая направленность дисциплины. Понятие и цели лесоуправления. Структура государственного управления лесами. Исторические аспекты развития лесоуправления в России.	2	1
Раздел 1. Правовые основы государственного управления лесами		10	
Тема 1.1. Правовое обеспечение государственного управления лесами	Лесной кодекс РФ, его основные положения. Участники лесных отношений. Объекты лесных отношений. Федеральные законы и другие нормативные правовые акты, регулирующие лесные и связанные с ним отношения. Законы субъектов РФ, муниципальные правовые акты в системе лесных отношений. Лесное законодательство в системе экологического права.	4	
Тема 1.2. Участие общественности в управлении лесами	Понятие общественности. Субъекты общественного участия. Правовые аспекты участия общественности в управлении лесами и получения достоверной информации о лесохозяйственной деятельности. Формы и методы участия общественности в управлении лесами. Задачи государственных органов управления лесами по взаимодействию с обществен-	4	2

	ностью. Конфликты и способы их разрешения.		
	Практическая работа: составление плана работы с общественностью	2	
	Самостоятельная работа: Составить обращение к населению в связи с началом пожароопасного периода	2	
Раздел 2. Организация государственного управления лесами		18	
Тема 2.1. Устойчивое развитие и лесная политика	Условия, обеспечивающие устойчивое экономическое развитие. Определение модели устойчивого развития. Показатели устойчивого управления лесами. Понятие устойчивого управления лесами. Лесная сертификация. Лесная политика и международные обязательства в сфере использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов. Зарубежный опыт лесоуправления.	4	1
	Самостоятельная работа: Подготовить доклад о лесной политике в развитых странах; подготовить реферат о внедрении в России опыта лесной политики развитых стран.	4	
Тема 2.2. Система государственного управления лесами в Российской Федерации	Система управления лесами в Российской Федерации. Хозяйственное управление лесами, осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводство лесов. Виды и состав функций государственного управления лесами. Этапы развития федеративных отношений в системе управления лесами. Распределение функций управления лесами по уровням управления.	6	2

	Самостоятельная работа: Подготовить доклад о формировании функций управления лесами с 1996г по текущий год	2	
Тема 2.3. Федеральные органы власти в области лесных отношений и их полномочия	Структура федеральных органов управления лесами: Министерство сельского хозяйства РФ, Россельхознадзор, Рослесхоз. Инструменты государственного управления лесами: лесной план субъекта РФ, лесохозяйственный регламент лесничества, проект освоения лесов, лесная декларация. Обеспечение государственного управления лесами.	4	2
	Самостоятельная работа: Составить схему функций управления лесами. Подготовить сообщение о порядке передачи функций управления лесным хозяйством с федерального уровня на уровень субъекта федерации.	4	
Тема 2.4. Органы государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений и их полномочия	Структура государственного управления лесами в субъектах РФ: уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ (в составе администрации, Правительства) и лесничество (лесопарки). Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений. Структура управления лесничеством. Основное направление деятельности лесничества и предоставление управленческих услуг в соответствии с лесохозяйственным регламентом. Виды деятельности и управленческих функций лесничества. Административный регламент исполнения государственных функций лесничеством.	3	2
	Самостоятельная работа: Составить схему полномочий органов власти Алтайского края в области лесных полномочий.	4	
	Контрольная работа	1	

Раздел 3. Экономические основы государственного управления лесами		8	
Тема 3.1. Лесное планирование. Лесной план субъектов	Цели и задачи лесного планирования. Лесное планирование как отраслевая разновидность экономического планирования. Планирование в области использования, охраны, защиты лесов как необходимое условие обеспечения устойчивого развития территории с экономической оценкой результатов действий органов государственной власти субъектов РФ. Финансовая (экономическая) система в лесном хозяйстве. Правовые рамки лесного планирования на уровне субъекта РФ, определенные Лесным кодексом. Состав лесного плана субъекта РФ, порядок его разработки и утверждения.	4	2
Тема 3.2. Плата за использования лесов	Роль платы за использования лесов в формировании финансовой системы в лесном секторе и финансировании ведения лесного хозяйства. Порядок установления, размер и распределение платежей за использование лесов.	2	2
	Практическое занятие Определение размера арендной платы при использовании лесных участков для различных видов использования.	2	
	Самостоятельная работа: Подготовить доклад о формировании платы за лесные ресурсы в развитых странах. Рассчитать арендную плату по индивидуальному заданию.	4	
Раздел 4. Государственное управление использованием лесов		8	

Тема 4.1. Права пользования лесными участками	Содержание правоотношений по использованию лесов. Аренда лесного участка, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное срочное пользование, право ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут), купля-продажа лесных насаждений. Аукцион по продаже права на заключение договора аренды лесного участка (договора купли-продажи лесных насаждений). Заключение гражданско-правовых договоров по использованию лесов.	6	2
	Практическое занятие Оформление договора аренды лесного участка: права и обязанности сторон.	2	
	Самостоятельная работа: Составить схему прав пользования лесными ресурсами. Оформить в договоре раздел форс-мажорные обстоятельства.	4	
Раздел 5. Ответственность за нарушение лесного законодательства		10	
Тема 5.1. Ответственность за нарушение лесного законодательства	Понятие и виды юридической ответственности. Преступления и правонарушения в сфере лесных отношений, их признаки. Гражданско-правовая ответственность за нарушение лесного законодательства. Административная ответственность за нарушение лесного законодательства. Виды административных правонарушений. Уголовная ответственность за нарушение лесного законодательства. Виды и состав преступлений в сфере лесных отношений. Порядок привлечения к ответственности за лесонарушения.	4	2
	Практическое занятие Оформление документации о нарушении лесного законодательства.	2	

Тема 5.2. Государственный лесной контроль	Законы и другие нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного лесного контроля. Структура органов государственной власти РФ, осуществляющих государственный лесной контроль. Права и обязанности государственных лесных инспекторов и лесничих. Документы, составляемые по результатам проведения мероприятий по государственному лесному контролю.	2	2
	Практическое занятие Оформление документации о нарушении лесного законодательства.	2	
	Самостоятельная работа: Составить схему функций госконтроля. Составить список нормативных документов, которые применяются при расчете ущерба, нанесенного лесным насаждениям.	4	
	Дифференцированный зачет		
	Максимальная нагрузка, в том числе:	84	
	обязательная нагрузка	56	
	самостоятельная работа	28	

3. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

3.1. Требования к минимальному материально-техническому обеспечению

Объём времени на реализацию рабочей программы составляет -32 часа, из вариативной части – 24 часа, всего – 56 часов.

Реализация учебной дисциплины «Правовые и организационные основы государственного управления лесами» требует наличия учебного кабинета «Экономика организации. Правовое обеспечение профессиональной деятельности».

Оборудование учебного кабинета:

- посадочные места по количеству обучающихся;
- рабочее место преподавателя.

Технические средства обучения:

- компьютер с лицензионным программным обеспечением и мультимедиа-проектор, интерактивная доска.

Стенды и витрины: Лесной кодекс РФ (извлечения); требования к уровню подготовки специалиста лесного и лесопаркового хозяйства (в соответствии с ГОС СПО); структура управления лесами РФ, схема «Ресурсы – результаты».

Плакаты и схемы: лесные ресурсы мира; лесные ресурсы зарубежных стран с развитым лесным хозяйством; покрытые лесом земли и общий запас древесины по экономическим регионам России; распределение покрытых лесной растительностью земель и запасов древесины по преобладающим породам; возрастная структура лесов; формирование рыночной цены; финансовые потоки в лесном секторе в соответствии с Лесным кодексом; экономические и правовые основы формирования лесной политики в субъектах Федерации; функции государственного управления лесами; классификация систем управления лесами; функции субъектов лесных отношений; принципы планирования лесоуправления; механизм формирования и распределения платежей за лесные ресурсы, обеспечивающий устойчивое управление лесами; принципы и методы управления персоналом; основные элементы культуры управления; деловая стратегия.

3.2. Информационное обеспечение обучения

Перечень рекомендуемых учебных изданий, Интернет-ресурсов, дополнительной литературы

Основные источники:

1. Лесной кодекс Российской Федерации. (В последней редакции на момент использования программы)
2. Петров А.П. Государственное управление лесами. Пушкино. ВИПКЛХ, 2009
3. Ловцова Н.В. Правовое регулирование использования лесов. Учебное пособие. Пушкино. ВИПКЛХ, 2009
4. Ловцова Н.В. Государственный лесной контроль и надзор. Пушкино. ВИПКЛХ, 2010
5. Щетинский Е.А. Государственное управление в области охраны лесов от пожаров. Пушкино. ВИПКЛХ, 2009
6. Участие общественности в управлении лесами (правовые, экологические, социальные основы). М.: IUCN, ГОУ ВИПКЛХ, 2005
7. Устойчивое лесопользование в современных условиях. М.: ВИПКЛХ, 2007
8. Бизнес-планирование ведения лесохозяйственной деятельности в условиях аренды лесных участков: права и обязанности сторон. М.: ВИПКЛХ, 2008

Нормативные правовые акты

Федеральные законы

1. Конституция Российской Федерации. М.: Юрид. лит., 1993
2. Лесной кодекс Российской Федерации. (В последней редакции на момент использования программы)
3. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30.11. 1994 № 51-ФЗ и Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26.01. 1996 № 14-ФЗ
4. Земельный кодекс РФ от 25.10. 2001 № 136-ФЗ
5. Федеральный закон от 21.07. 2005 № 94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12. 2001 № 195-ФЗ
7. Уголовный кодекс РФ от 13.06. 1996 № 63-ФЗ
8. Федеральный закон от 02.10. 2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»

Постановления Правительства РФ

1. Об утверждении Положения об особенностях размещения заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и заключения договоров от 30 июня 2007 № 418.

2. Об утверждении Положения о подготовке лесного плана субъекта Российской Федерации от 24.04. 2007 № 246
3. Об утверждении Положения о ведении государственного лесного реестра от 24.05. 2007 № 318
4. Методика исчисления размера вреда, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства, от 08.05. 2007 № 273
5. О договоре аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности от 28.05. 2007 № 324.
6. О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности от 22.05. 2007 № 310 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 30.06. 2007 № 419, от 06.05. 2008 № 363, от 31.12. 2008 № 1080, от 04.03. 2009 № 193, от 15.04. 2009 № 330, от 02.10. 2009 № 781, от 09.11. 2009 № 907).

Ведомственные документы

1. Министерство сельского хозяйства РФ. Приказ от 24.02. 2009 № 75 «Об утверждении методических указаний по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78-80 Лесного кодекса РФ».

4. КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Контроль и оценка результатов освоения учебной дисциплины осуществляется преподавателем в процессе проведения практических работ, тестирования, а также выполнения обучающимися индивидуальных заданий, исследований.

Результаты обучения <i>(освоенные умения, усвоенные знания)</i>	Формы и методы контроля и оценки результатов обучения
Умения:	
- оформлять документацию о нарушении лесного законодательства;	защита практических работ
- оформлять договор аренды лесного участка.	защита практических работ
Знания:	
- правовые основы государственного управления лесами;	тестирование
- организацию государственного управления лесами;	экспертная оценка выполнения практических работ
- нормативное обеспечение государственного управления лесами;	контрольная работа
- экономические основы государственного управления лесами;	экспертная оценка выполнения практических работ
- государственное управление использованием лесов;	тестирование
- ответственность за нарушение лесного законодательства.	зачёт с оценкой по итогам изучения дисциплины

Разработчики:

КГБ ПОУ

«Бийский техникум лесного хозяйства»

(место работы)

преподаватель

(занимаемая должность)

Гребер И.И.

(инициалы, фамилия)